

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)

Problems and Prospects of Implementation of Regional Policy in the Sphere of Environmental Security (the Case Study of the Republic of Kalmykia)

Э. И. Мантаева (E. Mantaeva)¹, И. В. Слободчикова (I. Slobodchikova)²,

С. Н. Андреева (S. Andreeva)³

¹доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой государственного и муниципального управления и права, проректор по экономике и инновациям Калмыцкого государственного университета (Ph.D. of Economics, Professor, Head of the Department of State and Municipal Management and Law, Vice-Rector for Economy and Innovation at Kalmyk State University). E-mail: mantaeva_ei@kalsu.ru.

² кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления и права Калмыцкого государственного университета (Ph. D. of Economics, Associate Professor of the Department of State and Municipal Management and Law at Kalmyk State University). E-mail: slobodchikova-iv@yandex.ru.

³ аспирант кафедры государственного и муниципального управления и права Калмыцкого государственного университета (Post-graduate Student of the Department of State and Municipal Management and Law at Kalmyk State University). E-mail: andreeva-sn@mail.ru.

Развитие основ формирования и реализации региональной политики в области обеспечения экологической безопасности является важной составляющей достижения устойчивого социально-экономического развития страны и ее регионов. В статье рассматриваются теоретические подходы и практические рекомендации по совершенствованию региональной политики в сфере обеспечения экологической безопасности, исследуются особенности государственной политики в этой сфере и дается анализ существующих угроз экологической безопасности региона.

Ключевые слова: рациональное природопользование, региональная экономика, экологическая политика, экологическая безопасность.

Modern paradigm of development of the country and its regions, consisting in the combination of environmental and economic policies, today gets the greatest urgency and importance. This is due to the fact that environmental policy covering system of measures aimed at rational use of natural resources, their protection and restoration is increasingly implemented in the economic strategy of the developed countries of the world economy. Development of methodological bases of formation and implementation of regional policy in the field of environmental security is an essential condition for achieving sustainable socio-economic development of the country and its regions. The purpose of this article is the theoretical approaches and practical recommendations for the improvement of regional policies in the field of environmental security. To achieve this goal it is necessary to solve a number of problems, which include the investigation of the features of the state policy in the sphere of environmental security and analysis of existing threats to environmental security in the region.

People's activity influences environment. The expansion and deepening of processes of interaction between human society and nature leads to disruption of ecological balance, an aggravation of contradictions between nature and society, the appearance of socially-environmental problems. In this connection, requirements of complex economic development of regions put in the forefront the problem of an optimum combination of the accelerated growth of productive forces and harmonious development of environment. Each region is characterized by its own research and solution of problems of rational wildlife management which is connected with prevalence of this or that kind of resources, their use, level of economic and technological development. Underestimation of issues of preservation of ecological equilibrium while locating enterprises can result in the subsequent sharp increase of expenses environment actions. These issues should be taken into account in the process of definition the ways of rationalization of resources consumption at regional level.

Keywords: rational environmental management, regional economy, environmental policy, environmental safety.

В современных условиях наибольшую актуальность и значимость получает модель развития страны и ее регионов, основанная на сочетании экологической и экономической политики. Это связано с тем, что экологическая политика, охватывающая систему мер, направленных на рациональное использование природных ресурсов, их охрану и восстановление, все более активно реализуется в экономической стратегии развитых стран. Следует отметить, что развитие основ формирования и реализации региональной политики в области обеспечения экологической безопасности является важной составляющей достижения устойчивого социально-экономического развития страны и ее регионов, а наряду с общегосударственными проблемами ресурсосбережения большое значение имеет и региональный аспект исследования данной проблемы [Матвеева 2010: 43].

Подчеркнем, что вопросы управления экологической безопасностью страны и ее регионов находятся в центре внимания ученых. Этим проблемам посвящены труды российских исследователей Алиева З. Т. [Алиев 2012], Кулдашева А. Т. [Кулдашев 2013], Матвеевой Е. В. [Матвеева 2010], Бринчук М. М. [Бринчук 2008], Бобылева С. Н., Захарова В. М. [Бобылев, Захаров 2007], Куценко В. В. [Куценко и др. 2013], составившие теоретическую и методологическую базу данной работы.

Особенности обеспечения экологической безопасности в субъектах РФ напрямую зависят от основных угроз регио-

нальной экологической безопасности. Так, к числу важнейших проблем Республики Калмыкия в сфере охраны окружающей среды относятся проблемы водоснабжения, опустынивания, загрязнения атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, охраны объектов животного мира и среды их обитания, сохранения охотничьих ресурсов, защиты лесного фонда.

На сегодняшний день в республике экологическая обстановка характеризуется как нестабильная, требующая особого внимания органов власти. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия, фактическая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории Республики Калмыкия в 2013 г. составила 46,389 тыс. т, в том числе от стационарных источников — 3,856 тыс. т (8,3 %), автотранспорта — 42,533 тыс. т (91,7 %) [Доклад об экологической ситуации в РК 2013].

Не менее важной экологической проблемой в последние годы является проблема размещения и захоронения отходов производства и потребления на территории республики. По данным министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия, в 2013 г. образовалось 85,429 тыс. т учтенных отходов производства и потребления, размещенных на несанкционированных свалках республики (табл. 1).

Таблица 1.

Сведения об образовании, использовании и обезвреживании отходов производства и потребления в 2013 году [Доклад об экологической ситуации в РК, 2013]

Показатели	Ед.изм.	2011	2012	2013
Объем образованных отходов производства и потребления	тыс. т.	209,0	321,0	85,429
Количество использованных и обезвреженных отходов	тыс. т.	-	273,0	2,094
Количество захороненных отходов	тыс. т.	-	47,0	83,096
Количество переданных на хранение отходов	тыс. т.	-	0,2	0,239

При этом количество отходов, которые накапливаются на несанкционированных свалках, не подлежит учету. Основными источниками отходов производства и потре-

бления являются предприятия газо-нефтедобычи, пищевого и перерабатывающего комплексов, промышленного и автодорожного строительства, жилищно-коммуналь-

ного хозяйства. Отсутствие достаточного количества объектов захоронения отходов, организованной муниципальной системы сбора, переработки, обезвреживания и захоронения отходов препятствует вовлечению данных отходов в переработку. Для решения существующих проблем разработана и утверждена Республиканская целевая программа «Комплексная система управления отходами и вторичными материальными ресурсами Республики Калмыкия на 2013–2020 годы», объем финансирования которой составляет 2310,8 млн руб. [О состоянии водоснабжения в Республике Калмыкия].

Следует отметить, что экстенсивная хозяйственная деятельность в агропромышленном комплексе, неконтролируемое наращивание поголовья скота приводят к ухудшению качества сельскохозяйственных земель и их опустыниванию на значительных площадях. В результате опустынивания, вторичного засоления и подтопления происходят процессы деградации земель, сокращения видового разнообразия флоры и фауны. Наиболее подвержена процессам опустынивания восточная зона республики, которую отличают весьма жесткие природно-климатические условия. По данным исследований, в настоящее время процессами опустынивания в той или

иной степени охвачено 83 % территории Республики Калмыкия. В рамках реализации Генеральной схемы по борьбе с опустыниванием были остановлены движущиеся пески на площади 350 тыс. га [Доклад об экологической ситуации в РК].

Наиболее острой в республике остается проблема питьевой воды. Территория республики относится к самым маловодообеспеченным регионам, в связи с чем вопрос доброкачественного водоснабжения является жизненно важным. Этот факт подтверждается следующими данными: ежегодная потребность в воде составляет около 800 млн м³, из них лишь 50 млн м³ поступает из собственных водоисточников; среднее водопотребление на одного сельского жителя составляет 42 л/сут. при гигиенической нормативной потребности 125–160 л/сут., в отдельных же районах лишь 7,5–10 л/сут [О состоянии водоснабжения в Республике Калмыкия 2012]. Кроме этого, потребляемая населением питьевая вода по своему химическому составу не отвечает санитарным требованиям. Остается низкой доля населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой в сельских населенных пунктах, в городских поселениях население питьевой водой не обеспечено (табл. 2).

Таблица 2.

Сведения об обеспеченности населенных пунктов и проживающего в них населения питьевой водой [О состоянии водоснабжения в Республике Калмыкия]

№ п/п	Наименование показателя	Годы		
		2011	2012	2013
1	2	3	4	5
1	Доля населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой в городских поселениях	0	0	0
2	Доля населения, обеспеченного доброкачественной питьевой водой в сельских поселениях	9	16,1	13,4
5	Доля населения, обеспеченного доброкачественной привозной питьевой водой в городских поселениях	0	0	0
6	Доля населения, обеспеченного доброкачественной привозной питьевой водой в сельских поселениях	0	8	9

Следует обратить внимание еще на одну проблему: в последние годы учеными отмечено значительное сокращение численности популяции сайгака Северо-Западного Прикаспия, обитающей на территории Республики Калмыкия, что обусловлено такими факторами, как засуха, неблагоприятные зимы, степные пожары, браконьерство, увеличение численности волков. По

экспертным оценкам, за последнее время произошло значительное уменьшение численности популяции сайгака, обитающей на территории Республики Калмыкия, — с 270 тыс. особей в 1997 г. до 14–16 тыс. особей в 2000-х годах. В 2012 г. насчитывалось около 8 тыс. особей.

При том, что органами власти республики реализуются мероприятия, направ-

ленные на сохранение экологического равновесия, затраты на охрану окружающей среды в 2013 г. составили 63793,8 тыс. рублей. Безусловно, этого недостаточно, и обеспечение региональной экологической безопасности должно стать приоритетом региональной экономической политики, основываться на взаимодействии органов власти всех уровней, бизнес-сообщества и общества в целом.

Важным является тот факт, что участие государства в природоохранной деятельности дает возможность решать часть проблем в области сохранения и эффективного использования природного потенциала регионов. Это вызывает необходимость активизации предпринимательского сектора на основе механизма государственно-частного партнерства в реализации общественно значимых природоохранных программ и проектов. Особое внимание следует обратить на то, что на современном этапе задачи рационального использования природных ресурсов должны решаться на научной основе с использованием новейших методов хозяйствования и современных технических возможностей, существующих научных разработок по рациональному использованию природных ресурсов, которые уже внедрены или могут стать таковыми [Мантаева и др. 2012: 48].

Таким образом, следует отметить, что обеспеченность региона ресурсами, уровень экономического и технологического развития обуславливают особенности изучения и решения проблем рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности. При этом можно выделить первоочередные мероприятия по совершен-

ствованию государственной экологической политики республики: изучение вопросов природопользования при активном участии научных учреждений; анализ деятельности органов государственной власти в экологической сфере, использование положительного опыта, устранение недостатков; межрегиональное взаимодействие; развитие института государственно-частного партнерства в целях реализации проектов, направленных на поддержание естественного природного равновесия; активизация взаимодействия органов власти всех уровней в процессе формирования и реализации региональной, государственной, международной и общественной политики охраны окружающей среды.

В связи с этим охрана окружающей среды и природопользование должны стать сферой серьезной совместной работы государства, общества и бизнеса по обеспечению устойчивого развития региона на долгосрочной основе. Для решения этой задачи целесообразно создание системы активного общественного участия. Основными элементами данной системы могут стать контроль, экспертиза, общественное обсуждение, информирование и просвещение. В этой связи работа системы должна основываться на проведении общественных слушаний, создании общественных информационных центров, просветительских, методических и экспертных центров. Кроме этого, важным аспектом формирования системы общественного участия в сфере экологии является обеспечение тесной взаимосвязи органов государственной власти и местного самоуправления, общественности с представителями бизнес-структур.

Источники

- Доклад об экологической ситуации в Республике Калмыкия в 2013 г. // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия [электронный ресурс]. URL: <http://www.kalmpriroda.ru/docladi.html/>
- О состоянии водоснабжения в Республике Калмыкия // Официальный сайт Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Калмыкия [электронный ресурс]. URL: http://08.rospotrebnadzor.ru/rss_all/-/asset_publisher/Kq6J/content/

Литература

- Алиев З. Т. Влияние экологических аспектов на политику социально-экономического развития государств // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2012. № 7. С. 226–232.
- Бобылев С. Н., Захаров В. М. Региональная экологическая политика (основные направления). Центр экологической политики России. М., 2007. 42 с.
- Бринчук М. М. Обеспечение экологической безопасности как правовая категория // Государство и право. 2008. № 9. С. 30–42.
- Кулдашев А. Т. Теоретическо-методологические задачи управления глобальной экологиче-

- ской политикой // Вопросы гуманитарных наук. 2013. № 3. С. 60–62.
- Куценко В. В., Цховребов Э. С., Сидоренко С. Н., Церенова М. П., Киричук А. А. Проблемы обеспечения экологической безопасности региона // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экология и безопасность жизнедеятельности. 2013. № 2. С. 75–82.
- Мантаева Э. И., Слободчикова И. В., Андреева С. Н. Экологическая составляющая социально-экономического развития региона // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2012. № 1(87). С. 47–50.
- Матвеева Е. В. Актуальные экологические проблемы в политике современных государств // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. № 4. С. 40–47.

Sources

- [Concerning the State of Water Supply in the Republic of Kalmykia]. In: [The Official Website of the Federal Service for Supervision of Consumer Rights Protection and Human Welfare Administration for the Republic of Kalmykia]. An Internet resource: http://08.rospotrebnadzor.ru/rss_all/-/asset_publisher/Kq6J/content/. (In Russ.)
- [The Report on the Ecological Situation in the Republic of Kalmykia in 2013]. In: [The Official Website of the Ministry of Natural Resources and Environmental Protection of the Republic of Kalmykia]. An Internet resource: <http://www.kalmpriroda.ru/docladi.html/> (In Russ.)

References

- Aliyev Z. T. [Influence of the Ecological Aspects on the Policy of Social and Economic Development of the States]. *Bulletin of the Russian State University for Humanities*. 2012. No. 7. Pp. 226–232. (In Russ.)
- Bobylev S. N., Zakharov V. M. [Regional Ecological Policy (Main Directions)]. Center of Ecological Policy of Russia. Moscow, 2007. 42 p. (In Russ.)
- Brinchuk M. M. [Environmental Safety Provision as a Legal Category]. *State and Law*. 2008. No. 9. Pp. 30–42. (In Russ.)
- Kuldashev A. T. [Theoretical-methodological Problems of the Global Ecological Policy Management]. *Issues of Humanities*. 2013. No. 3. Pp. 60–62. (In Russ.)
- Kutsenko V. V., Tskhovrebov E. S., Sidorenko S. N., Tserenova, M. P., Kirichuk A. A. [Problems of the Regional Ecological Safety Provision]. *Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia*. Ser.: Ecology and Life Safety. 2013. No. 2. Pp. 75–82. (In Russ.)
- Mantaeva E. I., Slobodchikova I. V., Andreeva S. N. [Ecological Component of the Regional Social and Economic Development]. *Bulletin of Samara State University of Economics*. 2012. No. 1(87). Pp. 47–50. (In Russ.)
- Matveeva E. V. [Actual Ecological Problems in Politics of the Modern States]. *Bulletin of Volga Region Academy of Public Administration*. 2010. No. 4. Pp. 40–47. (In Russ.)