

ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В КАБАРДИНО-БАЛКАРИИ В НАЧАЛЕ XXI в.

Ethnopolitical Processes in Kabardino-Balkaria in the Early 21st Century

А. И. Темыев (A. Tetuev)¹

¹доктор исторических наук, главный научный сотрудник Кабардино-Балкарского института гуманитарных исследований (Ph. D. of History, Leading Scientist at Kabardino-Balkarian Institute of Humanitarian Studies).

В статье комплексно исследуются особенности и основные тенденции этнополитических процессов в Кабардино-Балкарии в начале XXI в. Особое внимание уделяется выявлению основных факторов, формирующих этнополитическую напряженность, и обобщению опыта гармонизации межнациональных отношений в регионе.

Ключевые слова: этнополитические процессы, экономика, социальная сфера, культура, миграция, институты гражданского общества, молодежная политика.

This article gives a complex analysis of the special characteristics and main tendencies of ethnopolitical processes in Kabardino-Balkaria in the early 21st century. Current situation in the region is characterized by a long-term ethnopolitical crisis which has switched to latency state. Among the key factors that form the ethnopolitical tension in Kabardino-Balkaria are low level of socio-economic development and the lack of public confidence in state and municipal authorities. During the post-Soviet period the state authorities failed to overcome a range of problems, which include the crisis of economy, subsidized character of the region, mass unemployment, low standard of living, terrorism. The issues of municipal units delimitation have not yet been resolved and the land reform in accordance with the requirements of the Land Code of the Russian Federation has not been implemented.

Ethnopolitical processes are substantially influenced by demographic and migration factors. High natural increase rate coupled with insufficient economic growth rates induce excess workforce and migration. A matter of great concern is outmigration of the Russian population, which acts a consolidate basis for interethnic concord.

In this context it seems rational to monitor political and socio-economic state of the society. Along with this, current ethnopolitical situation in Kabardino-Balkaria necessitates to concentrate the efforts of the executive authorities and municipal governments on implementing complex and consistent measures aimed at enhancing the economic, social and cultural development of the republic. For this purpose it is necessary to secure the development of the regional labor market, create workplaces as a result of deployment of new production facilities, increase business recruitment needs, raise the pay, and intensify residential development.

Keywords: ethnopolitical processes, economics, social sphere, culture, migration, civil society institutions, youth policy.

На этнополитические процессы существенное влияние оказывают, кроме прочих, демографические и миграционные факторы. Высокий естественный прирост населения при недостаточных темпах экономического развития обуславливает высокую трудоизбыточность и миграцию. Наибольшее беспокойство вызывает тенденция оттока из республики русского населения, которое является цементирующей основой межнационального согласия.

В этой связи представляется рациональным использование мониторинга политического и социально-экономического состояния социума. Вместе с тем сложившаяся этнополитическая ситуация в Кабардино-Балкарии диктует необходимость концентрации усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на проведении комплексной и системной работы, направленной на повышение экономического, социального

и культурного развития республики. При этом следует обеспечить развитие регионального рынка труда, создание новых рабочих мест в результате размещения новых производственных объектов, увеличение потребности предприятий в кадрах, повышение уровня заработной платы и активизации жилищного строительства.

Этнополитические процессы, происходящие на Северном Кавказе, оказывают существенное воздействие на общий характер и динамику национальных отношений в Российской Федерации. Их влияние на общественно-политическую жизнь региона приобретает сегодня особую актуальность, имеет не только научное, но и практическое значение.

В целом ситуацию в Кабардино-Балкарии в начале XXI в. можно охарактеризовать как сохраняющийся на протяжении длительного периода острый этнополитический кризис, перешедший в латентное состояние. Факторами этнополитической напряженности, на наш взгляд, являются прежде всего социально-экономические. Бесспорно, что проблемы межэтнических отношений могут успешно решаться только системно, во взаимосвязи с экономическими, социальными, культурными и политическими проблемами. Для решения указанных задач в настоящее время в регионе реализуется федеральная целевая Программа «Юг России (2014–2020)». С этой же целью создано Министерство по делам Северного Кавказа и правительственная комиссия по развитию Северного Кавказа [Постановление 2013]. Вместе с тем темпы социально-экономического развития северокавказских республик, в том числе и Кабардино-Балкарии, остаются пока еще существенно ниже, чем в других регионах России.

Первый Президент Кабардино-Балкарской Республики Валерий Коков (1992–2005 гг.) в период проявления центробежных тенденций в стране и республике показал себя последовательным сторонником сохранения единства республики, тесного союза с народами России. Неоднократно пресекая всякие попытки этнической дестабилизации и раздела Кабардино-Балкарской Республики на две самостоятельные части, В. М. Коков завоевал признание среди граждан республики. Однако ему не удалось преодолеть целый комплекс проблем: кризисное положение в экономике (дотационность республики составляла свыше 80 %),

массовая безработица, низкий уровень жизни населения, терроризм [Тетуев 2008: 82].

Указанные проблемы остались нерешенными и в период президентства А. Б. Канокова (2005–2013 гг.). Об этом свидетельствуют результаты мониторинга социально-экономического состояния субъектов Российской Федерации, проведенного Министерством регионального развития Российской Федерации. По сводному индексу социально-экономического развития за 11 месяцев 2013 г., республика находилась на 80 месте из 83 субъектов Российской Федерации. При этом, по данным Минрегиона России, за последние три года ситуация ухудшалась: 2010 г. — 31 место, 2011 г. — 72 место, 2012 г. — 76 место и с начала 2013 г. — 80 место [Тетуев 2014: 65].

Из составляющих того же индекса республика занимает последние места по инвестиционной привлекательности — 80 место, доходам и занятости населения — 80 место, бюджетной системе — 70 место, реальному сектору экономики — 67 место. По заключению Минрегиона России, республика характеризуется низким уровнем экономического развития, и в 2013 г. значения большинства макроэкономических показателей были хуже среднероссийского уровня [Храмов].

В социальной сфере Кабардино-Балкарской Республики также наблюдается нестабильная ситуация. В связи с дефицитом бюджетных средств республиканские целевые программы финансируются только на 15–20 % от запланированных объемов. В 2013 г. уровень общей безработицы по республике оценивается в 40 тыс. чел., что составляет 9,8 % экономически активного населения республики. Численность официально зарегистрированных безработных (состоящих на учете в службе занятости) в ноябре 2013 г. составила 8,4 тыс. чел., или 2,2 % экономически активного населения, что выше среднероссийского значения в 2 раза (1,1 %). По данным баланса трудовых ресурсов, число граждан трудоспособного возраста, незанятых в экономике, составило на начало 2013 г. более 200 тыс. чел., или 39 % трудоспособного населения [Слюняев].

Фактором нестабильности продолжают оставаться территориальные вопросы. Они переплетены с историческими причинами возникновения конфликтов, давними хозяйственными спорами, проблемами передела,

незаконного занятия, реального или мнимого неравенства народов во владении земель. На Северном Кавказе вопрос о земле, особенно в горных районах, вследствие особой важности этого ресурса хозяйствования, является наиболее сложным, трудноразрешимым и имеет продолжительную историю.

Для реализации Федерального Закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят ряд законов КБР, в том числе закон от 27.02.2005 № 68РЗ «О статусе и границах муниципальных образований», который изменил границы и статус территорий муниципальных образований. При этом не было учтено положение Федерального закона от 06.10.2003 № 131) о том, что при изменении границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, при преобразовании (или) упразднении муниципальных образований необходим учет мнений соответствующих муниципальных образований. В связи с этим отдельные муниципальные образования оспаривали право граждан на осуществление местного самоуправления, самостоятельность местного самоуправления в Верховном Суде КБР, Конституционном Суде КБР, Конституционном суде РФ [Федеральный закон].

Анализируя проведенные административно-территориальные преобразования, А. Н. Такова справедливо отмечает: «Они обострили взаимоотношения между официальной властью и лидерами балкарского национального движения, представленными прежде всего Советом старейшин балкарского народа» [Такова 2009: 163]. Для разрешения спорных вопросов по закону КБР «О статусе и границах муниципальных образований» в Парламенте КБР была создана согласительная комиссия. Однако диалог органов государственной власти, местного самоуправления и представителей институтов гражданского общества не дал положительных результатов, до сих пор не решены спорные вопросы по определению границ муниципальных образований.

Принятое на сегодняшний день компромиссное решение пересмотреть границы административных поселений, ограничив межпоселенные территории отгонными пастбищами, также вызвало протест у определенной части населения. Приходится признать, что административно-территориальный передел на новом витке истори-

ческого развития, реализующий положения Федерального Закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не дал пока желаемых результатов, не привел к общественному согласию в КБР. Предстоит долгая, кропотливая работа по поиску действительно компромиссного решения, способного удовлетворить все заинтересованные стороны.

Вместе с тем в Кабардино-Балкарии до сих пор не проведена земельная реформа в соответствии с требованиями Земельного Кодекса Российской Федерации. Главная причина нерешенности этой насущной проблемы — отсутствие согласия в обществе. В настоящее время стало понятно, что без приватизации невозможно создать эффективное сельское хозяйство. Между тем Кабардино-Балкария представляет собою регион, где сельское население, по данным переписи 2010 г., составляет 45,5 % [Итоги Всероссийской переписи 2013: 6].

На этнополитические процессы существенное влияние оказывают также демографические и миграционные факторы. По данным переписи 2010 г., в республике проживало 859,9 тысяч человек, в том числе кабардинцев — 57 %, русских — 22,5 %, балкарцев — 12,6 %, других национальностей — 7,9 %. В межпереписной период с 2002 по 2010 г. численность кабардинцев увеличилась на 1,7 %, балкарцев на 1 %, турков на 1,4 %, численность русских сократилась на 2,7 %, чеченцев на 0,25 % [Итоги Всероссийской переписи населения 2013: 6].

С 2007 года Кабардино-Балкария входит в число регионов с благоприятной демографической обстановкой. Тем не менее, численность постоянного населения республики с 2007 по 2011 гг. увеличилась лишь на 1,8 тыс. человек [Социальное положение и уровень 2012: 30, 35]. Данный факт объясняется тем, что высокий естественный прирост населения при недостаточных темпах экономического развития обуславливает высокую трудоизбыточность и миграцию. Сальдо миграции с 2002 г. отрицательное и составляет в 2002 г. — -2033 чел., 2005 г. — -11239 чел., 2007 г. — -4592 чел., 2008 г. — -3053 чел., 2009 г. — -2477 чел., 2010 г. — -3127 чел., 2011 г. — -5548 чел. [Тетуев, 2014: 64].

На наш взгляд, показатели отрицательного сальдо миграции явно занижены. Большая часть выезжающего из КБР на-

селения не снимается с регистрационного учета и потому остается неучтенной. Следует отметить, что постоянная (безвозвратная) миграция населения КБР имеет специфические причины: ограниченность ресурсов развития, особенно земли, бедность значительной части населения, дефицит рабочих мест, огромные масштабы безработицы (особенно в аграрном секторе) и конкуренция за рабочие места, рост теневой экономики, криминализация общества. Из-за высокого уровня безработицы большая часть населения выезжает из сельской местности. Покидает республику и большое количество молодежи, которая активно реализует возможность получить высшее образование в лучших вузах Российской Федерации. Существенный минус подобной мобильности в том, что большая часть молодых специалистов не возвращается в республику.

Миграционный отток населения из республики направлен в первую очередь в «русские» субъекты федерации, которые, в свою очередь, не могут «переваривать» столь значительное количество вынужденных мигрантов из-за сходных проблем. Поэтому среди местного населения усиливается мигрантофобия и ксенофобия в отношении мигрантов любой национальности, в том числе русских. Данное обстоятельство усиливает социальную напряженность в регионе и создает почву для межнациональных и этнополитических конфликтов.

В Кабардино-Балкарии наибольшее беспокойство вызывает тенденция оттока из республики русского населения, которое является цементирующей основой межнационального согласия. За период с 1989 по 2002 гг. численность русского населения сократилась более чем на 10 %. Вместе с тем с 2005 по 2009 гг. наблюдается тенденция сокращения внешней миграции русского населения республики. Так, в 2005 г. отрицательное сальдо миграции русских с -1991 чел. снизилось в 2009 г. до -1332 чел., кабардинцев, соответственно, с -373 чел. до -280 чел. [Информация Миграционной службы]. Мы полагаем, что сокращение отрицательного сальдо внешней миграции связано с относительной стабилизацией социально-экономического положения в Кабардино-Балкарии.

Миграция влечет как негативные, так и позитивные последствия в жизнедеятельности республики. В экономической сфере

приток мигрантов способствует усилению конкуренции на рынках труда и жилья. Мигранты занимают доминирующие позиции в отдельных секторах экономики, создают своего рода анклав занятости. В общественно-политическом и социокультурном плане интеграция мигрантов в принимающее сообщество вызывает определенные сложности. Они сопряжены с движением мигрантов за признание собственной идентичности, в основе которого лежит стремление внедрить свои установки в правовую сферу и культурную среду принимающей стороны. Значительная разница в социокультурных установках мигрантов и местного населения порой приводит к конфликтам.

Указанные проблемы усугублялись потому, что А. Б. Канокову не удалось организовать работу по привлечению инвестиций для развития новых технологий и развитию малого и среднего бизнеса, а также обеспечить прозрачность власти, обновление кадрового состава. Все это привело к снижению авторитета и эффективности системы государственной власти республики. В этой связи в декабре 2013 г. А. Б. Каноков был отправлен в отставку, исполняющим обязанности Главы Кабардино-Балкарии был назначен Ю. А. Коков. По предложению Президента Российской Федерации В. В. Путина, Парламент Кабардино-Балкарской Республики 9 октября 2014 г. утвердил на должность Главы Кабардино-Балкарской Республики Ю. А. Кокова [Заседание Парламента].

Стремление нового руководства решить накопившиеся социально-экономические проблемы в республике вселяет надежду на позитивные перемены и создание условий для стабилизации этнополитической ситуации. Кадровая политика государственных органов власти Кабардино-Балкарской Республики при новом руководстве направлена на обеспечение необходимого представительства в высших структурах власти трех основных национальностей, проживающих в республике. Главой Кабардино-Балкарской Республики избран представитель кабардинской национальности, Председатель Парламента Республики — русской национальности, Председатель Правительства Республики — балкарской национальности. В состав Парламента Кабардино-Балкарской Республики V созыва 14 сентября 2014 г. избрано 70 депутатов, из них: кабардинцев —

37 (52,8 %), русских — 17 (24,3 %), балкарцев — 13 (18,6 %), других национальностей — 3 (4,3 %). Этническое представительство в государственных органах власти и органах местного самоуправления в основном также соответствует соотношению тех или иных народов, населяющих Кабардино-Балкарию [Протокол избирательной комиссии; Указы и распоряжения Главы].

В настоящее время определены предприятия, которые способны обеспечить производство высококонкурентной импортозамещающей продукции — как, например, предприятие «Севкавментген», которое производит широкий спектр сложного цифрового медицинского рентгеновского оборудования и по номенклатуре изделий занимает до 20 % российского рынка. Большим потенциалом обладает ОАО «Терекалмаз». Мощности завода позволяют уже сейчас довести импортозамещение до 60 %, а после реализации инвестиционной программы предприятие будет способно обеспечить импортозамещение до 100 % в зависимости от сегмента рынка, по буровому инструменту — до 70 % [Коков].

Наиболее значимым для республики инвестиционным проектом является восстановление градообразующего Тырныаузского вольфрамового комбината, что в перспективе может дать более 1 тыс. рабочих мест, не говоря уже о том, что сырье, которое будет добываться, станет востребованным в оборонной промышленности. На территории Майского района предполагается поместить кластер полимерной упаковки, кластер пищевой переработки, комплекс по выращиванию плодов и овощей, научно-исследовательский центр, объекты социальной, энергетической и транспортной инфраструктуры.

Большие возможности в производстве импортозамещающей продукции имеются в сельскохозяйственном производстве республики. Речь идет о производстве плодов, овощей и продукции их переработки. По этим видам продукции Кабардино-Балкария вышла на полную самообеспеченность и поставляет ее в другие регионы России. Консервная отрасль республики занимает лидирующие позиции на Северном Кавказе. За 9 месяцев 2014 г. консервными заводами произведено 169 млн условных банок плодовоовощных консервов, что составляет 12,5 % от общего объема производства

овощных консервов в Российской Федерации [Коков].

Особенно актуальной для стабилизации этнополитической ситуации в республике является работа институтов гражданского общества. Структура и организации гражданского общества Кабардино-Балкарии в целом повторяют аналогичные институты в субъектах России. Важным элементом гражданского общества является деятельность общественных объединений. Большое влияние на этнополитические процессы оказывают национальные и молодежные общественные объединения.

Таким образом, основными факторами, формирующими этнополитическую напряженность в Кабардино-Балкарии, являются низкий уровень социально-экономического развития, нерешенность земельного вопроса, отсутствие доверия общества к государственным и муниципальным органам власти. Вместе с тем следует отметить, что причины возникновения и эскалации современных этнополитических конфликтов разнообразны, но в то же время тесно переплетены между собой. Выделение одной исключительной причины возникновения этнополитического конфликта является сложной задачей, так как, по сути, к проявлению конфликтного противостояния приводит обострение сразу нескольких причин, влекущих за собой открытое недовольство конфликтующих сторон. В этой связи представляется рациональным использование мониторинга политического и социально-экономического состояния социума. Главная задача мониторинга состоит в создании эффективной политики предупреждения этнополитических конфликтов и выработке действенной методики для конфликтного регулирования.

Вместе с тем сложившаяся этнополитическая ситуация в Кабардино-Балкарии диктует необходимость концентрации усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по проведению комплексной и системной работы, направленной на повышение экономического, социального и культурного развития республики. При этом следует обеспечить развитие регионального рынка труда, создание новых рабочих мест в результате размещения новых производственных объектов, увеличение потребности предприятий в кадрах, повышение уровня заработной платы и активизации жилищного строительства.

Источники

- Заседание Парламента КБР от 09.10.2014. [Электронный ресурс] // URL: www.parlament-kbr.ru (дата обращения: 07.09. 2014).
- Информация Миграционной службы Российской Федерации по КБР о миграции населения республики за 2005–2009 годы [Электронный ресурс] // URL: www.ufmskbr.ru (дата обращения: 07.09. 2014).
- Итоги Всероссийской переписи населения 2010 г. Том 3. Национальный состав и владение языками, гражданство. Нальчик, 2013.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1297. О федеральной целевой программе «Юг России (2014–2020 годы)» (с изменениями на 20 октября 2014 года) [Электронный ресурс] // URL: www.dok.ntd.ru (дата обращения: 07.09. 2014).
- Протокол избирательной комиссии Кабардино-Балкарской Республики. О результатах выборов 14 сентября 2014 г. депутатов Парламента КБР V созыва // Кабардино-Балкарская правда, № 179, 16 сентября 2014 г.
- Указы и распоряжения Главы Кабардино-Балкарской Республики [Электронный ресурс] // URL: www.president-kbr.ru (дата обращения: 01.10.2014).
- Социальное положение и уровень жизни населения Кабардино-Балкарии. Статистический сборник. Нальчик, 2012. 228 с.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Статья 3822; Концепция административной

реформы в РФ на 2006–2008 гг. // Собрание законодательства РФ. 2005. № 46. Статья 4720.

Литература

- Коков Ю. А. Выступление на заседании комиссии Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа [Электронный ресурс] // URL: www.president-kbr.ru (дата обращения: 14.11.2014).
- Слюняев И. Н. По большинству основных экономических показателей республика занимает одно из последних мест в Российской Федерации // Кабардино-Балкарская правда, 28 января 2014 г.
- Такова А. Н. Политические преобразования в Кабардино-Балкарской Республике 2005–2008 гг. // Вестник РГГУ. Научный журнал. № 17(09). Серия «Исторические науки. История России». М.: Издат. центр РГГУ, 2009. С. 157–166.
- Тетюев А. И. Особенности демографических процессов в Кабардино-Балкарской республике // Вестник Калмыцкого института гуманитарных исследований РАН 2014. № 2. С. 60–66.
- Тетюев А. И. Принципы и методы реализации кадровой политики (на материалах республик Северного Кавказа) // Исторический вестник: VII выпуск, Нальчик, 2008. С. 77–92.
- Храмов К. К. Кабардино-Балкария характеризуется низким уровнем экономического развития // Кабардино-Балкарская правда, 28 января 2014 г.

Sources

- [Government of the Russian Federation: Decree of 26 December 2013 No. 1297 'On Federal Target Program SOUTH OF RUSSIA (2014–2020)' (as amended on 20 October 2014)]. An Internet resource: www.dok.ntd.ru (accessed: September 7, 2014). (In Russ.)
- [Head of the Kabardino-Balkarian Republic: Decrees and Orders]. An Internet resource: www.president-kbr.ru (accessed: October 1, 2014). (In Russ.)
- [Kabardino-Balkaria Office of Federal Migration Service: Report on Migration of the Republic's Population, 2005–2009]. An Internet resource: www.ufmskbr.ru (accessed: September 7, 2014). (In Russ.)
- [Parliament of the Kabardino-Balkarian Republic: Minutes of Meeting of 9 October 2013]. An Internet resource: www.parlament-kbr.ru (accessed: September 7, 2014). (In Russ.)
- [Population of Kabardino-Balkaria: Social Situation and Living Standard]. Statistics digest. Nalchik, 2012. 228 p. (In Russ.)
- [Russian Census of 2010: Returns]. Vol. 3: 'Ethnic Composition and Language Skills'. Nalchik, 2013. (In Russ.)
- Concept of Administrative Reform in the Russian Federation: 2006–2008. In: [Collected Legislation of the Russian Federation]. 2005. Vol. 46. Article 4720. (In Russ.)
- Election Committee of the Kabardino-Balkarian Republic: Report Summarizing Results of the Regional Parliamentary Elections Held on 14 September 2014. *Kabardino-Balkarskaya*

pravda. 2014, September 16. No. 179. (In Russ.)

- Federal Law 'On General Principles of Organization of Local Self-Government'. In: [Collected Legislation of the Russian Federation]. 2003. Vol. 40. Article 3822. (In Russ.)

References

- Khramov K. K. 'Kabardino-Balkaria is characterized by economic underdevelopment'. *Kabardino-Balkarskaya pravda*. 2014, January 28. (In Russ.)
- Kokov Yu. A. [Speech at the Meeting of the Committee for Socio-Economic Development of North Caucasian Federal District (Government of Russia)]. An Internet resource: www.president-kbr.ru (accessed: November 14, 2014). (In Russ.)
- Slyunyaev I. N. 'In terms of major economic indicators, the republic is virtually at the bottom of Russia's member list'. *Kabardino-Balkarskaya pravda*. 2014, January 28. (In Russ.)
- Takova A. N. Political changes in Kabardino-Balkaria: 2005–2008. *RGGU Bulletin*. 2009. No. 17(09). Pp. 157–166. (In Russ.)
- Tetuev A. I. Distinctive features of the demographic processes in the Kabardino-Balkarian Republic. *Bulletin of the Kalmyk Institute for Humanities of the RAS (Oriental Studies)*. 2014. No. 2. Pp. 60–66. (In Russ.)
- Tetuev A. I. Implementing personnel policies: principles and methods (a case study of North Caucasus republics). In: [Historical Bulletin]. Vol. 7. Nalchik, 2008. Pp. 77–92. (In Russ.)