

ББК Х400.11(2Рос=Калм)

УДК 342.4(470.47)

**ПРИНЯТИЕ СТЕПНОГО УЛОЖЕНИЯ (КОНСТИТУЦИИ)
И НАЧАЛО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА) РК
В 1993–1995 гг.**

Б. А. Кекеев

Важный этап развития общественно-политической жизни Республики Калмыкии тесно связан с принятием Степного Уложения (Основного Закона) Республики Калмыкия (РК), по которому высшая представительная и законодательная власти в республике передавались от временного Парламента РК, сформированного 30 апреля 1993 г. Верховным Советом Калмыцкой АССР из числа своего состава, к избираемому гражданами Калмыкии Народному Хуралу (Парламенту) РК.

Изучение данного сложного периода в жизни Республики Калмыкии представляет несомненный интерес. Проблемы, связанные с исследованием парламентаризма в РК и в целом государственности, анализировались в отдельных работах, например в монографиях К. Н. Максимова [1995; 2002] и др.

В нашей статье анализируются вопросы деятельности Парламента РК в период перехода представительной власти к новому этапу, связанному с формированием правовой базы, подготовкой проекта и принятием Основного закона республики.

12 марта 1994 г. состоялась XV сессия Парламента РК в расширенном составе с участием руководителей министерств, департаментов, ведомств республики, представителей Президента РК в районах, партий и общественных движений. По предложению Президента Республики Калмыкия К. Н. Илюмжинова был рассмотрен вопрос об отмене Конституции Республики Калмыкия и соответственно гражданства Калмыкии.

18 марта 1994 г. на сессии Парламента РК был поднят вопрос об Основном Законе Республики Калмыкия — Хальмг Танһч, условно названном Степным Уложением (Основным Законом) РК. Депутатами были предприняты действия по обсуждению проекта и определению его дальнейшей судьбы [Илюмжинов, Максимов 1997: 217].

5 апреля 1994 г. Конституционное собрание РК прекратило действие Конституции РК-ХТ и приняло Основной Закон — Степное Уложение (Основной Закон) РК. С этого момента в истории Калмыкии начинается новая страница ее государственности [Илюмжинов 1997: 122].

8–9 сентября 1994 г. состоялась очередная XXIII сессия Парламента РК. В повестку дня сессии были включены восемь пунктов, самым спорным из которых стал вопрос о проекте Закона РК «О выборах депутатов Народного Хурала (Парламента) РК первого созыва». Представляя законопроект во втором чтении, заместитель Председателя Парламента В.С. Сергеев отметил, что с момента обсуждения проекта закона три статьи были уже исключены, в результате осталась 51 статья. 33 статьи были откорректированы: внесено более 40 поправок из 75 предложенных. В целом проект Закона РК «О выборах депутатов Народного Хурала (Парламента) РК первого созыва» был принят большинством (21 голос «за» при двух «против») [Степное Уложение 1994].

9 сентября 1994 г. депутаты подтвердили дату выборов в Народный Хурал (Парламент) согласно Указу Президента «О проведении выборов Народного Хурала (Парламента) РК», в котором было определено, что выборы пройдут 16 октября 1994 г. Согласно законодательству, Президентом РК был представлен и утвержден большинством голосов персональный состав Центральной избирательной комиссии во главе с председателем Т. Б. Манджиевым [Известия Калмыкии 1994].

Внеочередная XXIV сессия Парламента РК открылась 22 сентября 1994 г. В повестку заседания входило обсуждение депутатами ряда важнейших проблем, самым актуальным и наиболее значимым из которых стал вопрос о принятии закона «О Народном Хурале (Парламенте) РК».

Представляя данный законопроект, заместитель Председателя Парламента В. С. Сергеев отметил, что «...в данном документе определяются полномочия, которыми должен быть наделен Народный Хурал как высший представительный и законодательный орган власти в республике, принцип организации его деятельности и основные положения статуса депутата. Проект был составлен на основе Степного Уложения (Основного Закона) РК, а также с учетом опыта, накопленного за время деятельности бывшего Верховного Совета и ныне действующего парламента» [цит. по: Максимов 2002: 401–402].

Депутаты приняли проект постановления о внесении изменений и дополнений в принятый на сессии Парламента РК закон о выборах в Народный Хурал (Парламент) РК. Было предложено всего пять поправок, и каждая из них имела принципиальное значение.

Согласно первой поправке, если в одномандатном избирательном округе будет зарегистрировано менее двух кандидатов (т. е. всего один кандидат), то повторные выборы, как это было предусмотрено в прежней редакции, проводиться не будут (ст. 26, ч. 2) [Степное Уложение 1994].

В статью 47 было внесено еще одно дополнение: «выборы по общереспубликанскому многомандатному избирательному округу признаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее 25 % зарегистрированных избирателей по республике в целом.

Это была последняя в истории Калмыкии сессия Парламента, избранного Верховным Советом Калмыцкой АССР. 16 октября 1994 г. прошли первые выборы в Народный Хурал (Парламент) РК, в состав которого вошли 27 депутатов, избранных в 19 избирательных округах. Выборная кампания, стартовавшая 9 сентября 1994 г., благополучно закончилась. Первая сессия избранного Народного Хурала (Парламента) РК, состоявшаяся 20 сентября 1994 г., окончательно подвела итоги выборов и подтвердила полномочия депутатов Народного Хурала (Парламента) РК, избранного населением Республики Калмыкия [Степное уложение 1994].

Мандатная комиссия по итогам проведенной проверки внесла на обсуждение сес-

сии проект постановления, в котором предлагалось признать полномочия 26 депутатов Народного Хурала (Парламента) РК; отложить признание депутатских полномочий одного из депутатов до проведения проверки и принятия решения окружной комиссии; организацию проверки правильности проведения выборов поручить прокуратуре г. Элисты и членам окружной комиссии.

На пост Председателя Народного Хурала (Парламента) РК по предложению Президента РК был избран К. Н. Максимов. На пост своего заместителя на штатной основе он представил кандидатуру В. С. Сергеева, заместителем на общественных началах — Е. Котяеву [Максимов 1995: 164].

Вторая сессия Народного Хурала (Парламента) РК открылась 15 декабря 1994 г. Депутатам предстояло обсудить 21 вопрос по повестке дня. На сессии были приняты регламент Народного Хурала (Парламента) РК, программа приватизации государственных и муниципальных предприятий республики, а также положение, регламентирующее деятельность постоянных парламентских комиссий. Образованы комиссии по вопросам законодательства и законности и комиссии по бюджету, налоговой политике и социальным вопросам [Степное Уложение 1994].

III сессия Народного Хурала (Парламента) РК состоялась 19 января 1995 г. По первому из 16 вопросов в повестке дня выступил директор департамента финансов министерства экономики и финансов РК А. В. Дорждеев с докладом об исполнении бюджета за 1994 г. Далее дискуссия развернулась при обсуждении депутатами вопроса о проекте постановления об административной ответственности за нарушение порядка пребывания и определения на постоянное место жительства в Республике Калмыкия. Представляя проект, министр юстиции А. Ц.-К. Манджиев подчеркнул необходимость его принятия в целях обеспечения регулирования миграционных потоков и предупреждения незаконной миграции на территорию республики [Известия Калмыкии 1994б].

Был принят также и проект постановления об усилении административной ответственности за отдельные виды правонарушений. Сессия приняла постановления по вопросам, касавшимся государственной

поддержки предприятий Всероссийского общества глухих и инвалидов, а также предоставление льгот по уплате налога на землю, занимаемые дорогами общего пользования. Без обсуждения был принят в первом чтении проект Закона «О референдуме Республики Калмыкия» [Материалы ... 1995].

Таким образом, Народный Хурал (Парламент) РК стал высшим представительным и законодательным органом государственной власти Республики Калмыкия с избирательным сроком на 4 года. В соответствии с принципами разделения властей по Степному Уложению (Основному Закону) РК деятельность Народного Хурала (Парламента) РК ограничивается законодательными функциями, которые осуществлялись в рамках норм федерального законодательства и законодательства Республики Калмыкия.

Народный Хурал (Парламент) РК, согласно Степному Уложению (Основному Закону) РК, наделен достаточными полномочиями для формирования правовой базы, законотворческой работы в сфере бюджета, финансов, налоговой политики. Активно участвуя в формировании исполнительных и судебных органов, Народный Хурал (Парламент) РК обеспечивал единство законодательного регулирования на территории республики, осуществлял контроль за исполнением республиканских законов и собственных постановлений, за их соответствием Конституции Республики Калмыкия и законодательству Российской Федерации.

Как показала практика, переходный период, который был объявлен Президентом РК в 1993 г., неизбежно был связан с отменой прежнего законодательства и принятием большого числа новых законов, созданием правовой основы трансформировавшегося общества. При этом были также устранены существовавшие неточности и нарушения в законодательстве республики.

Перед новым Народным Хуралом (Парламентом) РК были поставлены большие и важные задачи по устранению лакунов в правовом пространстве, дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, подготовке и принятию законов, обеспечивающих развитие экономической, политической, социальной и духовной жизни в регионе.

Литература

- Илюмжинов К. Н.* Калмыкия курсом радикальных реформ. Элиста: Джангар, 1997. 191 с.
- Илюмжинов К. Н., Максимов К. Н.* Калмыкия на рубеже веков. М.: Зело, 1997. 493 с.
- Известия Калмыкии.* 1994. 10 сент
- Известия Калмыкии.* 1995. 20 янв.
- Максимов К. Н.* Калмыкия в национальной политике, системе власти и управления России. М.: Наука, 2002. 524 с.
- Максимов К. Н.* Калмыкия — субъект Российской Федерации. М., Республика, 1995. 320 с.
- Материалы III сессии Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия (19 января 1995 г.)* // Архив Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия.
- Степное Уложение (Конституция) Республики Калмыкия от 5 апреля 1994 г. (с изменениями и дополнениями). Комментарий к Степному Уложению (Конституции) Республики Калмыкия [Электронный ресурс] // URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_kalmik/ (дата обращения: 25.09.2011).*